



# Comune di **NOCERA TERINESE**

(Provincia di Catanzaro)

Copia

## Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 43 del 29.12. 2016	<b>OGGETTO: Ricognizione di Organismi Partecipati ai sensi della legge n. 244/2007 e Piano Operativo di Razionalizzazione delle Società e delle Partecipazioni Societarie.</b>
--------------------------	--

L'anno **Duemilasedici** il giorno **ventinove** del mese di **Dicembre** alle ore **16,30**, nella sala adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato dal Presidente del Consiglio, con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in seduta **STRAORDINARIA di I<sup>a</sup> Convocazione**.

Presiede i lavori il Presidente del Consiglio Sig. **Filandro Gianluca**.

Risultano, altresì, presenti e assenti i seguenti Consiglieri:

Fatto l'appello risultano:

Cognome e Nome	Pres.	Cognome e Nome	Pres.
<b>GIGLIOTTI Fernanda</b> - Sindaco	SI	<b>ESPOSITO Mario</b> - Consigliere	NO
<b>ROCCA Gaspare</b> - Vice Sindaco	SI	<b>MACCHIONE Franco</b> - Consigliere	NO
<b>CANDIDO Federica</b> - Assessore	SI	<b>ARAGONA Rosario</b> - Consigliere	NO
<b>MACCHIONE Vincenzo</b> - Assessore	SI	<b>MOTTA Domenico</b> - Consigliere	NO
<b>MASTROIANNI Rosella</b> - Assessore	NO		
<b>PONTIERI Franco</b> - Consigliere	SI		
<b>MACCHIONE Vittorio Matteo</b> - Consigliere	SI		
<b>MANCINI Emanuele</b> - Consigliere	SI		
<b>FILANDRO Gianluca</b> - Consigliere	SI		

Consiglieri Assegnati: n. 13

Consiglieri Presenti: n. 08

Consiglieri in carica: n. 13

Consiglieri Assenti : n. 05

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale verbalizzante: **Dott.ssa Mariagrazia CRAPELLA**, la quale provvede alla redazione del verbale.

**Il Presidente del Consiglio** dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, invita il Sindaco ed i Consiglieri a discutere in seduta **STRAORDINARIA di I<sup>a</sup> Convocazione** sull'argomento in oggetto.



## IL CONSIGLIO COMUNALE

### VISTI:

- l'art. 2, comma 28, della legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008), come modificato ed integrato dall'art. 3, comma 1-ter, del decreto legge, n. 207/2008, convertito con legge n. 14/2009 che dispone: "Ai fini della semplificazione della varietà e della diversità delle forme associative comunali e del processo di riorganizzazione sovracomunale dei servizi, delle funzioni e delle strutture, ad ogni amministrazione comunale è consentita l'adesione ad una unica forma associativa per gestire il medesimo servizio, per ciascuna di quelle previste dagli articoli 31, 32 e 33 del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, fatte salve le disposizioni di legge in materia di organizzazione e gestione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti. Dopo il 1° gennaio 2010, se permane l'adesione multipla ogni atto adottato dall'associazione tra comuni è nullo ed è, altresì, nullo ogni atto attinente all'adesione o allo svolgimento di essa da parte dell'amministrazione comunale interessata. Il presente comma non si applica per l'adesione delle amministrazioni comunali ai consorzi istituiti o resi obbligatori da leggi nazionali e regionali";

- l'art. 31 TUEL 267/2000 che, in particolare, dispone al comma 1 che gli enti locali per la gestione associata di uno o più servizi e l'esercizio associato di funzioni possono costituire un consorzio secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'art. 114, in quanto compatibili; il comma 6 prevede che tra gli stessi enti locali non può essere costituito più di un consorzio, mentre il comma 7 dispone che in caso di rilevante interesse pubblico, la legge dello stato può prevedere la costituzione di consorzi obbligatori per l'esercizio di determinate funzioni e servizi, demandando l'attuazione delle leggi regionali;

**CONSIDERATO** che gli articoli 31, 32 e 33 del TUEL 267/2000 fanno riferimento rispettivamente ai consorzi, alle unioni di comuni e all'esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni;

**RICHIAMATO** l'art. 3 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), come da ultimo dall'art. 71, comma 1, lettera e) della legge 18 giugno 2008, n. 69 che al fine di tutelare la concorrenza ed il mercato, ha stabilito il particolare:

- al comma 27 che le amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto l'attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società e che è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e che forniscono servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni, nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza;

- al comma 28 che l'assunzione di nuove partecipazioni ed il mantenimento delle attuali devono essere autorizzate dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei requisiti di cui al comma 27 e qualora l'amministrazione non riconoscesse più di interesse e finalità istituzionali le partecipazioni societarie possedute, la stessa è obbligata e cederle a terzi mediante procedure ad evidenza pubblica;

**CONSIDERATO** inoltre che, come ritenuto da ultimo dalla stessa Corte dei Conti, sezione delle Autonomie nella recente deliberazione n. 14/SEZAUT/2010/FRG del 22 giugno 2010, recante "indagine sul fenomeno delle partecipazioni in società ed altri organismi da parte di Comuni e Provincie", spetta direttamente all'ente pubblico verificare, caso per caso, se l'oggetto societario delle singole società partecipate possa considerarsi prodromico alle finalità istituzionali dell'ente e che

queste ultime possano essere ricercate nello statuto dell'ente in quello societario nelle linee programmatiche nonché nei documenti contabili dell'ente stesso;

**PRESO ATTO** che questo Comune possiede attualmente le seguenti partecipazioni societarie:

- 1- Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;
- 2- Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);
- 3- Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;
- 4- Asmenet Calabria Soc. Cons. a r.l. – quota possesso 0,46% - proprietà;
- 5- Consorzio Forestale Estia;
- 6- Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive;

**RITENUTO** di dover dismettere le quote partecipative possedute nelle società o consorzi di seguito elencate perché non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società:

- 1- Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;
- 2- Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);
- 3- Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;
- 4- Consorzio Forestale Estia;
- 5- Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive;

**VISTA** la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 2 del 18.01.2016 avente ad oggetto: “Attuazione della legge Regionale n. 14 dell'11 agosto 2014-Delimitazione degli ambiti Territoriali Ottimali (ATO) e delle Aree di Raccolta Ottimali (ARO) - Approvazione schema convenzione e schema di regolamento per costituzione e funzionamento delle Comunità d'ambito”, con la quale viene approvato lo schema di convenzione che disciplina la costituzione della Comunità d'Ambito Territoriale Ottimale, ex art. 4 L.R. n. 14/2014, per l'esercizio associato delle funzioni di organizzazione del servizio rifiuti da parte dei comuni, adottato dalla Regione Calabria con deliberazione di Giunta Regionale n. 381 del 13/10/2015;

**VISTA** la L.R. n. 14/2014;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**ACQUISITO** il parere favorevole di Regolarità Tecnica espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dall'Art. 49, c. 1, DLgs. 267/2000;

**AVUTA** l'assistenza del Segretario Comunale ai sensi dell'art. 97 del d.Lgs. 267/2000;

**Con voti:** favorevoli n. 08, resi per alzata di mano, contrari n. 0, astenuti n. 0;

### **DELIBERA**

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto e di seguito si intendono integralmente trascritte.

A) di **prendere atto** che il Comune di Nocera Terinese ha le seguenti partecipazioni societarie:

1. Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;
2. Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);
3. Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;
4. Asmenet Calabria Soc. Cons. a r.l. – quota possesso 0,46% - proprietà;
5. Consorzio Forestale Estia;
6. Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive;

- B) Di **dismettere** le quote partecipative possedute nelle società o consorzi di seguito elencate perché non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società:
- 1- Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;
  - 2- Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);
  - 3- Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;
  - 4- Consorzio Forestale Estia;
  - 5- Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive.
- C) di **prendere atto** del Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Nocera Terinese, allegato al presente atto.
- D) **Di confermare** il mantenimento delle partecipazioni del Comune di Nocera Terinese nella società di seguito indicata:  
- **Consorzio ASMENET SPA.**
- E) **Di prendere atto** della costituzione d'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) ex art. 4 L.R. n. 14/2014.
- F) **Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, con voti: favorevoli n. 08, contrari n. 0, astenuti n. 0.



*Deliberazione del Consiglio Comunale*

**Letto, confermato e sottoscritto**

**Il Presidente**

*f.to Sig. Gianluca Filandro*

**Il Segretario Comunale**

*f.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella*

D.L.vo. 18 agosto 2000 N° 267- art. 49 c. 1° e s.m.i.

**Parere di Regolarità Tecnica**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Il Responsabile del Servizio  
f.to Salvatore Filandro

Nocera Terinese, li 21.12.2016

D.L.vo 18 agosto 2000 n° 267-art. 49 c 1° e s.m.i

**Parere di Regolarità Contabile**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile

Il Responsabile del Servizio  
f.to Avv. Fernanda Gigliotti

Nocera Terinese, li 21.12.2016

**CERTIFICATO di PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on-line di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Nocera Terinese, li 4.1.2017

**Il Segretario Comunale**

*f.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella*

**Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli Atti d'Ufficio**

**ATTESTA**

che la presente Deliberazione è divenuta esecutiva in data 4.1.2017

perché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000

perché decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, del D.Lgs. n° 267/2000).

**Il Segretario Comunale**

*f.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella*

*E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.*

Dalla residenza municipale, li 4.1.2017



**Il Segretario Comunale**

Dott.ssa Mariagrazia Crapella

*Mariagrazia Crapella*



# COMUNE DI NOCERA TERINESE

(prov. di CATANZARO)

**OGGETTO: PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ  
E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE O  
INDIRETTAMENTE POSSEDUTE DAL COMUNE.**

(art. 1, commi 611 e segg., della Legge 190/2014)

## IL SINDACO

ai sensi dell'articolo 1, comma 612, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 definisce ed approva il seguente schema di Piano Operativo di Razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune e lo sottopone al Consiglio Comunale per la sua approvazione.

### 1. Premessa

La legge 190/2014 (legge di stabilità per il 2015) all'articolo 1, comma 611, dispone che *“al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015”*.

Il processo di razionalizzazione deve tener conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il successivo comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, indicante le modalità ed i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

### 2. Il Piano operativo

Il presente piano operativo di razionalizzazione, che sarà attuato mediante successive deliberazioni di Consiglio Comunale, prevede nel corso dell'anno 2015 una riduzione del numero delle partecipazioni del Comune.

In particolare si prevede di mantenere unicamente, per i motivi che saranno illustrati nella relazione tecnica di seguito riportata, le partecipazioni nelle seguenti società:

- **Consorzio ASMENET Calabria Soc. Cons. a r.l.**

Saranno invece eliminate le partecipazioni alle seguenti società:

- 1- Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;
- 2- Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);
- 3- Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;
- 4- Consorzio Forestale Estia;
- 5- Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive.

### **3. Attuazione**

Approvato il piano operativo, questo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del consiglio che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 dell'art. 1 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) "per espressa previsione normativa", le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e "non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria".

L'art. 1 comma 614 della legge 190/2014 estende l'applicazione, ai piani operativi in esame, dell'art. I commi 563-568-ter della legge 147/2013 in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Riassumiamo i contenuti principali di tale disciplina:

-(art. 1 c. 563 l. 147/13) le società controllate direttamente o indirettamente dalle PA o da loro enti strumentali (escluse quelle che emettono strumenti finanziari quotati nei mercati regolamentati e le società dalle stesse controllate) possono realizzare processi di mobilità del personale sulla base di accordi tra società senza il consenso del lavoratore.

La norma richiede la preventiva informazione delle rappresentanze sindacali e delle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo.

In ogni caso la mobilità non può mai avvenire dalle società alle pubbliche amministrazioni.

-(art. 1 c. 565 l. 147/13) Nel caso di eccedenze di personale, nonché qualora l'incidenza delle spese di personale sia pari o superiore al 50% delle spese correnti, le società inviano un'informativa preventiva alle rappresentanze sindacali ed alle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo. Tale informativa reca il numero, la collocazione aziendale e i profili professionali del personale in eccedenza. Tali informazioni sono comunicate anche al Dipartimento della funzione pubblica.

(art. 1 c. 566 L. 147/13) Entro dieci giorni, l'ente controllante procede alla riallocazione totale o parziale del personale in eccedenza nell'ambito della stessa società mediante il ricorso a forme flessibili di gestione del tempo di lavoro, ovvero presso altre società controllate dal medesimo ente o dai suoi enti strumentali.

(art. I c. 567 L. 147/13) Per la gestione delle eccedenze di personale, gli enti controllanti e le società possono concludere accordi collettivi con le organizzazioni sindacali per realizzare trasferimenti in mobilità dei dipendenti in esubero presso altre società, dello stesso tipo, anche al di fuori del territorio della regione ove hanno sede le società interessate da eccedenze di personale.

Alla luce delle considerazioni riportate di seguito nella relazione tecnica, il Comune intende cedere la propria quota di partecipazione nella società, in quanto ritenuta non indispensabile al perseguimento delle attività istituzionali.



## RELAZIONE TECNICA

### - INQUADRAMENTO DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

#### CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il Comune di Nocera Terinese partecipa al capitale delle seguenti società:

- 1- **Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;**
- 2- **Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA);**
- 3- **Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà;**
- 4- **Asmenet Calabria Soc. Cons. a r.l. – quota possesso 0,46% - proprietà;**
- 5- **Consorzio Forestale Estia;**
- 6- **Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive;**

#### OBIETTIVI DEL PIANO

Con il presente Piano è intenzione del Comune di Nocera Terinese confermare il mantenimento delle partecipazioni che, in termini generali, svolgono un'attività finalizzata al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, coerentemente con quanto disposto dall'art. 13 del D.Lgs. 267/2000, dallo Statuto comunale, dalle finalità politico-istituzionali dell'Amministrazione comunale, provvedendo al contempo ad avviare il processo di dismissione di quelle partecipazioni in cui il Comune detiene una quota non rilevante ai fini della *governance* della società e peraltro essa non produce beni né presta servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

#### INTERVENTO DI RAZIONALIZZAZIONE

Il processo di razionalizzazione delle partecipazioni che il comune di Nocera Terinese detiene si sviluppa da un lato con il mantenimento di quelle società — di cui all'elenco che segue - che data l'inerenza dell'attività svolta, la stessa è finalizzata al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, dall'altro lato con la dismissione delle società non appetibili per il mercato, in quanto solitamente in perdita, ossia dei soggetti aventi ad "oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali" di cui al successivo paragrafo.

- 1- **Lamezia Multiservizi S.p.A. – quota di possesso 0,65% - proprietà;**  
**Si propone di dismettere la partecipazione poiché non considerata utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese.**  
*Il risparmio ad oggi non quantificato potrebbe essere riferito all'eventuale risparmio dell'eventuali perdite di esercizio.*
- 2- **Consorzio Regionale per l'Energia e la Tutela Ambientale (CRETA)**  
**Si propone di dismettere la partecipazione poiché non considerata utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese.**  
*Il risparmio ad oggi non quantificato potrebbe essere riferito all'eventuale risparmio dell'eventuali perdite di esercizio.*
- 3- **Reventino Servizi S.p.A. in liquidazione – quota possesso 0,04% - proprietà**  
**Si propone di dismettere la partecipazione poiché non considerata utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese.**  
*Il risparmio ad oggi non quantificato potrebbe essere riferito all'eventuale risparmio dell'eventuali perdite di esercizio.*

4- Asmenet Calabria Soc. Cons. a r.l. – quota possesso 0,46% - proprietà

Si propone di mantenere la partecipazione poiché è utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese, quale quello dell' albo pretorio on-line, delle caselle di pec, delle firme digitali, della fatturazione elettronica, delle gestione del sito comunale e della sezione "Amministrazione Trasparente".

5- Consorzio Forestale Estia

Si propone di dismettere la partecipazione poiché non considerata utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese.

*Il risparmio ad oggi non quantificato potrebbe essere riferito all'eventuale risparmio dell'eventuali perdite di esercizio.*

6- Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive

Si propone di dismettere la partecipazione poiché non considerata utile per il perseguimento dei compiti istituzionali del Comune di Nocera Terinese.

*risparmio ad oggi non quantificato potrebbe essere riferito all'eventuale risparmio dell'eventuali perdite di esercizio.*



IL SINDACO

(Avv. Fernanda GIGLIOTTI)