



Comune di Nocera Terinese

Provincia di Catanzaro

ORIGINALE

Area Amministrativa

Determina R.G. n. 279 del 10-05-2025

R.I. n. 68 del 10-05-2025

Oggetto:

MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PUBBLICA SEMPLIFICATA, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI LEGALI DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER L'ATTIVITÀ DI RICOGNIZIONE/AGGIORNAMENTO COSTANTE DEL CONTENZIOSO GIUDIZIALE ED EVENTUALE CONTENZIOSO STRAGIUDIZIALE IN ESSERE, NONCHÉ PER ULTERIORI SERVIZI LEGALI CHE SONO CONNESSI, ANCHE OCCASIONALMENTE, ALLESERCIZIO DEI PUBBLICI POTERI TRA I QUALI ANCHE QUELLI STRETTAMENTE CORRELATI ALLA GESTIONE DEL CONTENZIOSO CONSEGUENTE E/O FUNZIONALMENTE CONNESSO ALLA FASE DEL POST DISSESTO RICONDUCEBILE ALL'ATTIVITÀ POSTA IN ESSERE DALL'ORGANISMO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE. ART. 36 COMMA 2 LETT. B D. LGS.VO N. 50/2016

CIG:

Il Responsabile di Area

Visto l'art. 107, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il Decreto Leg.vo n. 165/2001 e succ. modifiche ed integr.;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto l'articolo 46 del Decreto Legge n. 112/2008, convertito con la Legge n. 133/2008;

Visto l'art. 36 comma 2 lett. b D. Lgs.vo n. 50/2016;

Considerato che con delibera di G.C. n. 49 del 29.04.2025 è stato deliberato quanto segue:

“- la delibera di G.C. n. 32 del 20/09/2021 del Commissario straordinario, avente ad oggetto “supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso e patrocinio legale è stato adottato atto di indirizzo per provvedere alla gestione delle vertenze giudiziarie, mediante individuazione, di un professionista idoneo al quale conferire anche parte degli incarichi di patrocinio legale dell'ente (come attore/ricorrente o convenuto/resistente) nei procedimenti davanti ad organi giurisdizionali che comprenda anche la consulenza pre-contenziosa;

-la determinazione dell'area amministrativa nr. 56 del 23.09.2021 di affidamento all'avvocato Francesco Carnovale-Scalzo del foro di Lamezia Terme, del servizio legale di supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso;

-la deliberazione di G.C.. nr. 98 del 28/09/2022 della Commissione Straordinaria, avente ad oggetto: "Servizi legali –Attività di ricognizione, monitoraggio e valutazione del contenzioso – Rappresentanza in giudizio dell'Ente" - Presa d'atto della relazione del responsabile del servizio. Atto di indirizzo;

- la determina dell'area amministrativa n. 86 del 28/09/2022 con la quale è stato disposto di affidare all'avvocato Carnovale-Scalzo del foro di Lamezia Terme il servizio di supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso, rappresentanza in giudizio dell'ente";

Considerato che con atto di indirizzo della G.C.. n. 19 del 15/03/2024, stante anche la cessazione del rapporto di collaborazione con il precedente legale, è stato richiesto di procedere con conferimenti di incarichi legali per il contenzioso in essere mediante affidamenti diretti, nelle more della riorganizzazione dei regolamenti in materia e delle modalità di selezione dei professionisti adottando criteri di pari opportunità e trasparenza e dunque separando l'attività giudiziale da quella di ricognizione, monitoraggio e valutazione del contenzioso anche per ragioni di opportunità e trasparenza;

Viste:

- la deliberazione della G.C.. n. 23 del 02.04.2024 ad oggetto " Incarico di supporto legale per la ricognizione del contenzioso- Atto di indirizzo. Indizione procedura pubblica comparativa per incarico di collaborazione autonoma supporto legale per ricognizione contenzioso- approvazione avviso pubblico, schema di convenzione e facsimile domanda";

-La deliberazione di G.C. n. 32 del 18.04.2024 ad oggetto "affidamento incarico di collaborazione autonoma di supporto legale per ricognizione contenzioso. Nomina Legale" con la quale è stato conferito l'incarico in questione all'avv. Frank Mario Santacroce;

Considerato che l'incarico con il predetto professionista è scaduto in data 18/04/2025 ed altresì che, data la sensibile mole di contenzioso esistente, occorre procedere con sollecitudine a nuova determinazione, al fine di supportare gli uffici;

Dato atto che nell'organico dell'ente è acclarata la carenza di personale interno qualificato che possa garantire, nell'ambito dei servizi legali, l'espletamento dei servizi di supporto all'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso, l'attività di patrocinio dell'ente innanzi alle varie giurisdizioni e nelle varie materie del contenzioso e nell'ambito degli altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;

Riscontrato che:

• la Corte di Giustizia europea, con sentenza del 16 giugno 2019 nella causa c-264/18, ha stabilito che gli incarichi legali sono esclusi dalla normativa appaltistica generale – ai sensi dell'art. 10, lettera d), i e ii) della direttiva 24/2014, corrispondente alle ipotesi dell'articolo 17 d) del codice dei contratti pubblici – in quanto diversi da ogni altro contratto, perché le relative prestazioni possono essere rese "solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza";

• la Corte dei Conti, sezione giurisdizionale Lazio, con la sentenza 8 giugno 2021, n. 509, in tema di responsabilità amministrativa, ha stabilito che il conferimento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio di un ente pubblico, ad avvocati del libero foro, non richiede la previa espletazione di procedure selettive, fermo restando il doveroso rispetto dei principi generali di trasparenza, ragionevolezza ed economicità;

Visti:

- L'art. 13, comma 2, del d.lgs. 36/2023, a mente del quale "le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto";

- L'art. 56, comma 1, lett. H, del richiamato d.lgs. 36/2023, a tenore del quale le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici, tra gli altri, ai servizi legali concernenti:

"1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31: 1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno stato membro dell'unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale; 1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o

autorità pubbliche di uno stato membro dell'unione europea o un paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;

4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri”;

Vista la sentenza del Consiglio di Stato del 2 aprile 2025, n. 2776 la quale al punto 7.4. Reca “ in questa specifica direzione, lo stesso art. 56 del decreto legislativo n. 36 del 2023 qualifica i “servizi legali” alla stregua di “appalti pubblici” (cfr. Comma 1, primo periodo) sebbene “esclusi” dai suddetti obblighi di “evidenza pubblica”. Ciò anche in forza della legislazione comunitaria la quale non distingue – ricomprendendole in un'unica generale nozione di appalto pubblico di servizio legale – tra singola difesa in giudizio e attività di consulenza legale, prescindendo dalla nozione civilistica nazionale e attraendo anche negozi qualificabili come contratto d'opera o contratto d'opera intellettuale”

Rilevato che si rende necessario ed urgente, per le necessità sopra rappresentate, avvalersi di un supporto qualificato in materia di servizi legali per la durata di 36 (trentasei) mesi, per la prosecuzione delle attività di ricognizione del contenzioso giudiziale, di aggiornamento continuo della banca dati del contenzioso sia giudiziale che stragiudiziale, nonché per servizi ulteriori di natura legale, che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri, così come evidenziato dal responsabile dell'area amministrativa;

Dato atto che tra i servizi ulteriori di natura legale, che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri, assumono particolare e prevalente rilievo, data la criticità della situazione finanziaria dell'ente, anche quelli strettamente correlati alla gestione del contenzioso conseguente e/o funzionalmente connesso alla fase del post dissesto riconducibile all'attività posta in essere dall'Organismo straordinario di liquidazione, alla gestione degli accordi transattivi e dell'eventuale contenzioso che potrebbe derivare dall'attività successiva riferibile all'ente in esecuzione dell'art. 257, comma 2 del tuel;

Ritenuto che appare congruo in conformità con le previsioni di bilancio e per la durata di 36 mesi, indicare una spesa complessiva su base annua pari ad euro 19.000,00 per il servizio in questione;

Dato atto che la spesa di cui trattasi trova copertura sul pertinente capitolo 1058 del bilancio di previsione pluriennale 2025 – 2027;

Rilevato che:

-Con deliberazione di Consiglio comunale n. 04 del 10.04.2025, esecutiva è stato approvato il D.U.P. 2025-2027;

-Con deliberazione di Consiglio comunale n. 05 del 10.04.2025, esecutiva è stato approvato il bilancio 2025-2027;

-Con deliberazione di giunta comunale n. 45 del 29/04/2025 è stato approvato il piano esecutivo di gestione (peg) per il periodo 2025-2027;

Dato atto che il responsabile dell'area amministrativa dovrà attenersi nello svolgimento della procedura de qua, al più recente orientamento giurisprudenziale di cui alla sentenza del Consiglio di Stato del 2 aprile 2025, n. 2776 che prevede l'acquisizione di CIG ed il pagamento del relativo contributo ad Anac;

Visti:

- Il d.lgs. 267/2000 e s. m. e i. recante il “Testo unico degli enti locali”;
- Il dlgs 165/2001 e s. e i. recante il “Testo unico sul pubblico impiego”;
- Lo Statuto comunale;
- Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49 del d.lgs. N. 267/2000, resi dai responsabili dei servizi interessati;

Con voti unanimi e favorevoli resi in forma palese,

Delibera

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

- 1. **Di stabilire** anche per il futuro la necessità di avvalersi di servizi legali di supporto specialistico agli uffici in materia di contenzioso;*
- 2. **Di dare indirizzo** al responsabile dell'area amministrativa di avviare manifestazione d'interesse, per l'affidamento dei servizi legali di supporto specialistico per l'attività di ricognizione/aggiornamento costante del contenzioso giudiziale ed eventuale contenzioso stragiudiziale in essere, nonché per ulteriori servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri tra i quali anche quelli strettamente correlati alla gestione del contenzioso conseguente e/o funzionalmente connesso alla fase del post dissesto riconducibile all'attività posta in essere dall'organismo straordinario di liquidazione;*
- 3. **di stabilire**, dando conforme indirizzo al Responsabile dell'area Amministrativa, una durata di 36 (trentasei) mesi, indicando una spesa complessiva su base annua pari ad euro 19.000,00 oltre oneri di legge per le attività di cui al precedente punto 2 ;*
- 4. **Di dare atto** che gli oneri previsti dal presente atto, trovano copertura sul capitolo 1058 del corrente bilancio d'esercizio;*
- 5. **Di demandare** al Responsabile dell'Area Finanziaria e Amministrativa i provvedimenti gestionali di competenza finalizzati all'attuazione del presente atto, secondo il più recente orientamento giurisprudenziale, con acquisizione di relativo cig e contributo ad Anac, ove dovuto”*

Visti:

- L'art. 13, comma 2, del d.lgs. 36/2023, a mente del quale “le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto”;
- L'art. 56, comma 1, lett. H, del richiamato d.lgs. 36/2023, a tenore del quale le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici, tra gli altri, ai servizi legali concernenti:

“1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31: 1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno stato membro dell'unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale; 1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno stato membro dell'unione europea o un paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;

4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri”;

Vista la Deliberazione della giunta Comunale n. 49 del 29.04.2025 esecutiva ai sensi di legge con la quale si è determinata di **stabilire** anche per il futuro la necessità di avvalersi di servizi legali di supporto specialistico agli uffici in materia di contenzioso;

2. **Di dare indirizzo** al responsabile dell'area amministrativa di avviare manifestazione d'interesse pubblica semplificata, per l'affidamento dei servizi legali di supporto specialistico per l'attività di ricognizione/aggiornamento costante del contenzioso giudiziale ed eventuale contenzioso stragiudiziale in essere, nonché per ulteriori servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri tra i quali anche quelli strettamente correlati alla gestione del contenzioso conseguente e/o funzionalmente connesso alla fase del post dissesto riconducibile all'attività posta in essere dall'organismo straordinario di liquidazione;

3.- **di stabilire**, dando conforme indirizzo al responsabile dell'area amministrativa, una durata di 36 (trentasei) mesi, indicando una spesa complessiva su base annua pari ad euro 19.000,00 oltre oneri di legge per le attività di cui al precedente punto 2 ;

4. **Di dare atto** che gli oneri previsti dal presente atto, trovano copertura sul capitolo 1058 del corrente bilancio d'esercizio;

5. **Di demandare** al responsabile dell'area finanziaria e amministrativa i provvedimenti gestionali di competenza finalizzati all'attuazione del presente atto, secondo il più recente orientamento giurisprudenziale, con acquisizione di relativo cig;

Rilevato che si rende necessario ed urgente, per le necessità sopra rappresentate, avvalersi di un supporto qualificato in materia di servizi legali per la durata di 36 (trentasei) mesi, per la prosecuzione delle attività di ricognizione del contenzioso giudiziale, di aggiornamento continuo della banca dati del contenzioso sia giudiziale che stragiudiziale, nonché per servizi ulteriori di natura legale, che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri, così come evidenziato nell'atto di indirizzo della G.C. e dal responsabile del servizio contenzioso;

Dato atto che tra i servizi ulteriori di natura legale, che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri, assumono particolare e prevalente rilievo, data la criticità della situazione finanziaria dell'ente, anche quelli strettamente correlati alla gestione del contenzioso conseguente e/o funzionalmente connesso alla fase del post dissesto riconducibile all'attività posta in essere dall'organismo straordinario di liquidazione, alla gestione degli accordi transattivi e dell'eventuale contenzioso che potrebbe derivare dall'attività successiva riferibile all'ente in esecuzione dell'art. 257, comma 2 del tuel;

Ritenuto che appare congruo in conformità con le previsioni di bilancio e per la durata di 36 mesi, indicare una spesa complessiva su base annua pari ad euro 19.000,00, incluso oneri, per il servizio in questione;

Dato atto che la spesa di cui trattasi trova copertura sul pertinente capitolo 1058 del bilancio di previsione pluriennale 2025 – 2027;

Rilevato che:

- Con deliberazione di consiglio comunale n. 04 del 10.04.2025, esecutiva è stato approvato il d.u.p. 2025-2027;
- Con deliberazione di consiglio comunale n. 05 del 10.04.2025, esecutiva è stato approvato il bilancio 2025-2027;
- Con deliberazione di giunta comunale n. 45 del 29/04/2025 è stato approvato il piano esecutivo di gestione (peg) per il periodo 2025-2027;

Dato atto che questo responsabile deve attenersi nello svolgimento della procedura de qua, al più recente orientamento giurisprudenziale di cui alla sentenza del consiglio di stato del 2 aprile 2025, n. 2776 che prevede l’acquisizione di cig ovvero il pagamento del relativo contributo ad anac se dovuto;

Visti:

- Il d.lgs. 267/2000 e s. M. E i recante il “testo unico degli enti locali”;
- Il dlgs 165/2001 e s. M. E i. Recante il “testo unico sul pubblico impiego”;
- Lo statuto comunale;
- Il regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

Determina

1. **Di stabilire**, in conformità con l’atto di indirizzo, anche per il futuro la necessità di avvalersi di servizi legali di supporto specialistico agli uffici in materia di contenzioso;
2. **di stabilire**, in conformità con l’atto di indirizzo, una durata di 36 (trentasei) mesi, indicando una spesa complessiva su base annua pari ad euro 19.000,00 incluso oneri di legge per le attività di cui al precedente punto;
3. **Di dare atto** che gli oneri previsti dal presente atto, trovano copertura sul capitolo 1058 del corrente bilancio d’esercizio esercizio 2025;
4. **Di approvare** l’avviso per la manifestazione d’interesse pubblica semplificata, per l’affidamento dei servizi legali di supporto specialistico per l’attività di ricognizione/aggiornamento costante del contenzioso giudiziale ed eventuale contenzioso stragiudiziale in essere, nonché per ulteriori servizi

legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri tra i quali anche quelli strettamente correlati alla gestione del contenzioso conseguente e/o funzionalmente connesso alla fase del post dissesto riconducibile all'attività posta in essere dall'organismo straordinario di liquidazione;

5.- **Di approvare** il fac simile di domanda di manifestazione di interesse, domanda di partecipazione alla selezione, il modello per i criteri di valutazione, lo schema di convenzione;

6.- **Di adottare**, in conformità con l'atto di indirizzo, i provvedimenti gestionali di competenza finalizzati all'attuazione del presente atto, secondo il più recente orientamento giurisprudenziale, con acquisizione di relativo cig

IL RESPONSABILE
Giuliana Cembalo
(Sottoscritto con firma digitale)